

《广播条例》 (第 562 章)

现公告通讯事务管理局（「通讯局」）已接获凤凰香港电视有限公司（「凤凰香港」）申领本地免费电视节目服务（「免费电视」）牌照的申请。凤凰香港是一间在香港正式注册的公司，注册办事处位于香港新界大埔工业村大景街2至6号。

本公告所载的申请详情由凤凰香港提供。发出本公告，不代表通讯局或政府确认申请详情的真实性，或以任何方式接纳、核准、允许或同意有关申请。本公告的内容不会影响或损及通讯局或政府的任何权力、职责、酌情权和权利。

1. 公司资料

主要股东

凤凰香港现时是凤凰卫视（香港台）有限公司（「凤凰香港台」）的全资附属公司，其母公司是于香港交易所上市的风凰卫视控股有限公司（「凤凰控股」）¹（股份编号：2008）。凤凰香港呈述，凤凰香港会在行政长官会同行政会议（「行会」）原则上批准其牌照申请后，或在行会认为合适的任何其他时间，重组其公司结构。在企业重组后，杨传亮先生会持有凤凰香港 85.01%的有表决权股份，凤凰集团旗下的凤凰香港台则会持有余下的 14.99%有表决权股份（及 100%无表决权股份）。

符合法定要求

- (a) 凤凰香港呈述，凤凰香港是于 2016 年根据《公司条例》（第 622 章）在香港注册及成立的公司。
- (b) 凤凰香港呈述，经上述的企业重组后，凤凰香港将不会是任何法团的附属公司²。

¹ 凤凰香港台由 Phoenix Satellite Television (B.V.I.) Holding Limited 全资拥有，后者为凤凰控股的直接全资附属公司。

² 根据《广播条例》第 8(3)条及《广播条例》附表 4 第 2 条，如任何公司属某法团的附属公司，则该公司不得获批给或持有免费电视牌照。根据《广播条例》第 2 条，「附属公司」的涵义，与《公司条例》中该词的涵义相同。

- (c) 凤凰香港呈述，该公司及所有对其行使控制的人士均为适当人选，并保持为适当人选³。
- (d) 凤凰香港呈述，凤凰香港的所有董事及主要人员（包括负责挑选或制作电视节目或安排电视节目播放时间的主要人员）均是通常居于香港，并最少曾于一段连续不少于 7 年的期间如此居于香港⁴。
- (e) 凤凰香港呈述，凤凰香港的控制及管理均真正在香港作出及进行，而过半数上文(d)段所述的董事会积极参与凤凰香港的督导⁵。

³ 根据《广播条例》附表 1 第 1(6)条，任何人如属下述人士，即属对某法团行使控制行使控制—

- (a) 该法团的董事或主要人员；
- (b) 实益拥有该法团多于 15%的有表决权股份的实益拥有人；
- (c) 该法团多于 15%的有表决权股份的表决控权人；或
- (d) 除在上述情况外凭借规管该法团或任何其他法团的组织章程大纲或章程细则或其他文书所赋予的权力，具有确保该法团的事务是按照其意愿处理的权力的人。

根据《广播条例》第 21(1)条，持牌机构及任何对持牌机构行使控制的人，须为适当人选，并须保持为适当人选。

⁴ 根据《广播条例》第 8(4)(a)(iv)条，除非该公司过半数董事及该公司过半数主要人员(包括负责挑选或制作电视节目或安排电视节目播放时间的主要人员)均是根据第 2(1)条「通常居于香港」定义中(a)段的说明，在当其时属通常居于香港并最少曾于一段连续不少于 7 年的期间如此居于香港，否则不得获批给及持有免费电视牌照，但经通讯局事先以书面批准者除外。

「通常居于香港」—

- (a) 就个人而言，指在任何公历年内，居于香港不少于 180 天或在任何连续 2 个公历年内，居于香港不少于 300 天；
- (b) 就法团而言，指符合以下说明—
 - (i) 积极参与该法团的督导的该法团董事—
 - (A) 有 2 名，而他们均属个人；或
 - (B) 多于 2 名，而其中过半数者属个人，而该等属个人的董事当其时按照(a)段而言属通常居于香港，以及最少曾于一段连续不少于 7 年的期间如此居于香港；及
 - (ii) 法团的控制及管理均真正在香港作出及进行。

⁵ 根据《广播条例》第 8(4)(a)(i)至(iii)条，不符合以下说明的公司不得获批给或持有免费电视牌照—

- (i) 该公司符合第 2(1)条「通常居于香港」定义中(b)段的说明；
- (ii) 第 8(4)(a)(iv)条所规定的过半数董事积极参与该公司的督导；及
- (iii) 该公司每次董事会议的法定人数中，过半数董事均是在当其时属通常居于香港(即第 2(1)条「通常居于香港」定义中(a)段的说明)，并最少曾于一段不少于 7 年的连续期间通常居于香港的个人。

- (f) 凤凰香港呈述，凤凰香港的一名董事属于不符合持牌资格人士⁶，因为根据《广播条例》，他是非本地电视节目服务持牌机构凤凰卫视有限公司（「凤凰卫视」）及在内地从事广告代理业务的凤凰都市传媒科技股份有限公司的相联者。凤凰香港呈述，前述人士在电视及传媒行业具有经验，是申请人极为重要的资源。凤凰香港会根据《广播条例》，向行会寻求所需的批准，让上述不符合持牌资格人士出任凤凰香港的董事⁷。
- (g) 凤凰香港呈述，凤凰集团旗下两家公司为受限制表决控权人⁸，因而须获通讯局批准该等公司持有、获取、或行使、或导致或准许他人行使在凤凰香港的总计表决控制权中占 14.99%之数⁹。凤凰香港在其申请中向通讯局寻求所需的批准。
- (h) 凤凰香港呈述，其组织章程细则将授权该公司全面遵守《广播条例》的条文，以及免费电视牌照的条款及条件。

财政上的稳健程度

凤凰香港呈述，其营运首六年的节目、资本及营运开支所需经费估计合共为 23.74 亿元。凤凰香港计划在首六年投资 6.23 亿元于节目开支、1.31 亿元于资本开支，以及 16.2 亿元于营运开支。

凤凰香港呈述，凤凰控股是上市公司，截至 2016 年 9 月 15 日，资本市值为 79.52 亿元。该公司将会在遵守《香港联合交易所有限公司证券上市规则》的前提下，在财政上全力支持凤凰香港的投资及营运。凤凰控股在 2015 年的总收入为 42.01 亿元。截至 2015 年 12 月 31 日，凤凰控股的总资产值达到 95.62 亿元。根据凤凰香港的呈述，凤凰控股财政稳健，并且有足够能力支援申请人推行其业务计划。

⁶ 一般而言，根据《广播条例》附表 1 第 4 至 7 条，电视节目服务牌照持牌机构、声音广播持牌机构、广告宣传代理商、在香港印刷或制作的报刊的东主，以及对上述人士行使控制的人，或这些人士的相联者，就免费电视牌照持牌机构而言，均为不符合持牌资格人士。

⁷ 根据《广播条例》附表 1 第 3(2)、4(1)及 6 条，除非行会按公众利益而予以批准，否则非本地电视节目服务持牌机构、广告宣传代理商、以及对上述两者行使控制的人及其相联者，不得对免费电视持牌机构行使控制。

⁸ 根据《广播条例》附表 1 第 1 条，「受限制表决控权人」指不属一般表决控权人的表决控权人。「一般表决控权人」指至少是符合下列条件的人—

- (i) 属通常居于香港的个人，并最少曾于一段不少于 7 年的连续期间通常居于香港的表决控权人；或
- (ii) 属通常居于香港的法团的表决控权人。

⁹ 根据《广播条例》附表 1 第 20(1)条，如事先未经通讯局书面批准，受限制表决控权人不得持有或获取在免费电视持牌机构的总计表决控制权中占 2%或多于 2%之数。

管理及技术方面的专门知识

凤凰香港呈述，其管理队伍在广播业多方面具备管理经验及技术专门知识。凤凰香港的日常运作将由在本地广播业具备丰富经验的人士督导。

在启播初期，凤凰香港计划与凤凰卫视订立服务协议，请凤凰卫视在行政、营运、制作及技术方面为凤凰香港提供适当协助。为了公司的长远发展，凤凰香港将会成立自己的团队，负责日常营运。

凤凰香港呈述，经上述企业重组后，凤凰香港的股东将会根据公司组织章程细则提名及委任两名人士出任董事。现时，杨家强先生为该公司的唯一董事。

控制质素及遵守规定

凤凰香港呈述，该公司将会成立一个由富有经验人士组成的标准及业务守则小组，确保凤凰香港的所有节目均符合适用的法例、牌照条件、业务守则及由通讯局发出的指示。该小组将负责检查所有播放的节目及广告内容，并会与凤凰香港的其他部门紧密合作，以确保节目的编排及表达手法符合适用的规定。

2. 节目资料

拟提供节目的性质、频道数目及本地制作节目所占的比例

凤凰香港呈述，其宗旨是为香港观众提供更多元化的节目选择及全日24小时播放的高质素资讯及娱乐节目。

凤凰香港呈述，该公司计划以数码制式传送两条免费电视频道（广东话及英语频道）。根据凤凰香港的呈述，广东话频道为综合娱乐频道，提供不同种类的自制及外购节目，包括新闻、财经、纪录片、时事、生活品味节目、实况节目，以及为长者、儿童和青年人而设的节目。另一方面，凤凰香港呈述英语频道主要播放外购节目，内容包括纪录片、时事、艺术及文化节目，以及其他迎合英语观众口味的节目类型。

凤凰香港呈述，该公司计划在上述两条数码频道提供高清晰度电视节目。

符合节目要求

凤凰香港呈述，该公司会按照使用频谱提供免费电视服务的持牌机构现时须遵守的规定，播送指定播放节目¹⁰、通讯局的宣传资料、政府宣传短片及由政府提供的电视节目（包括港台节目及学校教育节目）。

凤凰香港呈述，该公司会按照使用频谱提供免费电视服务的持牌机构现时须遵守的规定，提供字幕服务¹¹。

每天的播放时数

凤凰香港呈述，该公司计划其广东话频道每天播放 24 小时，其英语频道每天播放 18 小时（即由早上 6 时 30 分至翌日凌晨 12 时 30 分为止）¹²。

3. 技术资料

拟采用的传送方法、拟提供的网络覆盖范围及开展服务的计划

凤凰香港呈述，该公司计划以数码地面电视格式传送其建议服务。凤凰香港拟使用亚洲电视有限公司（「亚视」）被撤销的数码频谱¹³，以及亚视拥有的设施¹⁴，传送其建议服务。

¹⁰ 「指定播放节目」的规定，是指在每家持牌机构的综合广东话频道及综合英语频道中最低限度须播放的新闻、纪录片、时事节目及儿童节目，以及在持牌机构的综合广东话频道中最低限度须播放的青年人节目、长者节目和文化艺术节目。

¹¹ 使用频谱提供免费电视服务的持牌机构，现时须为在综合广东话及英语频道播放的新闻、时事节目、天气报告和紧急公告提供字幕。此外，持牌机构必须为在综合广东话频道于晚上 7 时至晚上 11 时播放的节目及在综合广东话频道播放的剧集提供中文字幕，以及为在综合英语频道于晚上 8 时至晚上 11 时 30 分播放的所有节目及在综合英语频道播放以青少年为对象并具教育意义的节目（每星期两小时）提供英文字幕。

¹² 《广播条例》附表 4 第 10 条规定，每种语言电视节目服务的最低持续时间为不得少于每天 5 小时。

¹³ 2015 年 4 月 1 日，行会决定亚视的免费电视牌照不获续期，并把亚视的牌照有效期延至 2016 年 4 月 1 日。在行会作出上述决定后，通讯局决定由 2016 年 4 月 2 日起撤销指配予亚视的所有频谱。在亚视的免费电视牌照届满后，亚视被撤销的 1.5 条数码频道可供重新指配。

在亚视被撤销的电视频谱于 2016 年 4 月 2 日重新指配予香港电视娱乐有限公司（「香港电视娱乐」）（参见注脚 15）后，现时只余下一条数码频道可供指配予免费电视持牌机构，以传送数码地面电视服务。

¹⁴ 凤凰香港呈述，该公司计划收购或租用亚视的传送器材及设施，以传送其建议的免费电视服务。若凤凰香港未能成功收购或租用亚视的有关器材及设施，凤凰香港会聘请一家数码地面电视服务承办商来建立传送网络，并添置全新器材。同时，凤凰香港亦会探讨与其他免费电视持牌机构共用数码地面电视传送网络的可行性。

凤凰香港计划聘请一家数码地面电视服务承办商来建立传送网络，以传送其建议的免费电视服务。根据凤凰香港与该承办商的初步讨论，有关项目将会分为两个阶段进行：

- (a) 第一阶段目标是于获发牌后 9 个月内，完成设置 7 个主要的数码地面电视山顶发射站；以及
- (b) 第二阶段目标是于服务启播后 24 个月内，完成设置余下 22 个数码地面电视辅助发射站。

通讯局已向凤凰香港发出通知，指出按照通讯局发出的《亚视频谱声明》所载列的决定¹⁵，凤凰香港不应期望可获局方指配任何亚视被撤销的数码广播频谱。通讯局将会视乎数码广播频谱的供应情况，就凤凰香港提出指配频谱的要求作出决定，惟前提是凤凰香港必须获行会批出免费电视牌照。

建议服务覆盖范围的里程标¹⁶

凤凰香港承诺：

- (a) 启播时覆盖最少 75% 的香港住户；以及
- (b) 在启播后的 24 个月内覆盖最少 90% 的香港住户。

¹⁵ 2015 年 7 月 31 日，通讯局发表声明（即「亚视频谱声明」），公布通讯局决定采用行政指配方式把亚视被撤销的广播频谱指配予免费电视持牌机构，以提供持牌免费电视服务。通讯局认为，只有根据《广播条例》获发免费电视牌照的持牌机构才有资格获指配频谱。通讯局亦于同日公布，准备指配一条多频网数码频道（「多频网频道」）的一半传输容量予香港电视娱乐，以提供持牌免费电视服务，惟香港电视娱乐必须同意遵从通讯局施加的相关附加条件，方可获指配有关频谱。通讯局会因应个别情况，在准免费电视持牌机构获发牌照，使其有资格获指配频谱后，向其指配亚视被撤销的余下广播频谱。根据通讯局的评估，亚视被撤销的余下广播频谱有可能出现竞争性的需求。「亚视频谱声明」载列通讯局的决定及考虑因素等，详情请浏览下列网页：

http://coms-auth.hk/filemanager/statement/tc/upload/332/ca_statements20150731_tc.pdf

在香港电视娱乐同意遵从通讯局所施加的所有附加条件后，通讯局于 2016 年 1 月 29 日批准香港电视娱乐使用频谱作为新增传送模式的申请，并于收回亚视的广播频谱当日（即 2016 年 4 月 2 日），将一条多频网频道的一半传输容量指配予香港电视娱乐使用。

¹⁶ 凤凰香港呈述，其能否履行所建议的里程标，将取决于凤凰香港与数码地面电视服务承办商之间，就利用数码地面电视网络传送建议服务的商讨结果。

需要在客户处装设的设备和设施

凤凰香港呈述，观众可以使用现有的综合数码电视机或数码地面电视机顶盒接收其建议服务，而无需使用额外的设备。

4. 其他资料

启播日期

凤凰香港建议：

- (a) 若凤凰香港成功收购或租用亚视的传送器材及设施，或聘请数码地面电视服务承办商以新购置器材来传送其服务，凤凰香港计划在获发牌后 12 个月内启播广东话频道；以及
- (b) 于广东话频道启播后 12 个月内，启播英语频道。

所须进行的建设工程及有关工程对市民的影响（如有）

凤凰香港呈述，由于该公司计划利用亚视现有的网络设施，或由凤凰香港聘请的数码地面电视服务承办商现有的网络设施，因此无需进行任何建设工程。

落实有关建议可为本地业界、观众 / 顾客及整体经济带来的利益

凤凰香港呈述，能在以下几方面为香港社会作出贡献：

- (a) *促进电视业的竞争及增加节目选择* – 凤凰香港呈述，凭着凤凰集团的支持及其在广播行业的经验及专门知识，凤凰香港将有助促进免费电视行业的良性竞争及茁壮成长。为观众带来的益处包括更多的节目选择、更优质的节目内容及多角度的报道。
- (b) *独特节目* – 凤凰香港呈述，其建议服务会借助凤凰卫视过往的经验，制作高质素的节目以满足本地观众的需要。其资讯节目将着眼于香港事务，同时亦会以国际视野分析相关议题。
- (c) *提供稳健及具创意的服务* – 凤凰香港呈述，该公司旨在提供稳健及具创意的电视服务。凤凰香港会凭借凤凰卫视的专门知识，营运高清晰度广播服务。

- (d) *开展服务速度* – 凤凰香港呈述，基于凤凰集团在电视业的经验，凤凰香港将会适时开展其建议的广东话及英语频道服务，而其服务将在短时间内覆盖大部分人口。
- (e) *创造就业机会* – 凤凰香港呈述，凤凰香港已作好准备，在获发免费电视牌照后进一步扩充其专业团队，为本地电视业的从业员创造更多就业机会。

公众对上述申请如有任何意见，可于 **2016年11月3日** 或之前，以邮递、传真或电邮的方式，向通讯局提出申述，地址为：

香港湾仔
皇后大道东213号
胡忠大厦20楼
通讯事务管理局办公室

传真：2507 2219

电邮： consultation-phoenixhk@ofca.gov.hk

除非递交意见书的人士特别指明，否则，所有接获的意见书均不会以机密的形式处理。我们可能会以任何形式复制和发表意见书的全部或部分内容（指明为机密资料者除外），而不会征求递交意见书的人士同意或向递交意见书的人士发出确认。

2016年9月23日
通讯事务管理局秘书